

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SATU MARE**  
**CONSILIUL LOCAL SANISLĂU**

**HOTĂRÂREA NR . 62 / 2025**  
**privind stabilirea modalității gestiunii pentru activitățile de salubritate de**  
**colectare, transport și sortare și acordarea unui mandat special ASOCIAȚIEI**  
**DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ**

Consiliul Local Sanislău, întrunit în ședință extraordinară la data  
05 decembrie 2025

Examinând :

- Referatul de aprobare nr. 287/28.11.2025;
- Proiectul de hotărâre nr. 288/28.11.2025 inițiat de către primarul comunei Sanislău ;
- Raportul de specialitate nr. 289/28.11.2025 întocmit de secretarul general al comunei Sanislău ;
- Avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Sanislău;

Luând în considerare Hotărârea Adunării Generale a ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ nr.5/07.10.2025 privind aprobarea în principiu a Contractului de delegare pentru activitățile de colectare separată, transport și sortare deșeurilor cu operatorul regional MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE S.R.L. din cadrul serviciului public de salubritate ale unităților administrativ-teritoriale: Tiream, Andrid, Berveni, Cămin, Căpleni, Căuaș, Ciumești, Foieni, Petrești, Pișcolt, Sanislău și Urziceni;

În conformitate cu prevederile: art.2 alin.(1), alin.(3) lit.e) și lit.j), art.6 alin.(3), art.12, art.13, art.14 alin.(1) și (2), art.15, art.18, art.19, art.20 și art.23 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art.8 alin.(3) lit. i), j) și k), art.10 alin.(4), alin. (5), alin.(5<sup>1</sup>), art.22 alin.(1), alin.(1<sup>1</sup>), alin.(2) lit.a), alin.(3), alin.(4), art.23 alin.(1) lit.a) și alin.(2), art.24 alin.(1) lit.a), art.28 alin.(1), alin.(2) lit.b), alin.(2<sup>1</sup>) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.5 lit.i), art.89 alin.(2), art.129 alin.(1), alin.(2) lit.d) coroborate cu cele ale alin.(7) lit.n) și art.139 alin.(1) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ;

**H O T Ă R Ă Ș T E:**

**Art.1.** Se aprobă **Studiul de oportunitate** privind alegerea modalității gestiunii pentru următoarele activități din cadrul serviciului public de salubritate a Comunei SANISLĂU, prevăzute la art 2 alin.(3) lit.a) și d) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

-colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;

- sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.

**Art.2.** Se aprobă modalitatea de gestiune pentru activitățile din cadrul serviciului public de salubritate a Comunei SANISLĂU prevăzute la art.1 din prezenta hotărâre, ca fiind **gestiunea directă**.

**Art.3.** Se transferă gestiunea activităților din cadrul serviciului public de salubritate a Comunei SANISLĂU, prevăzute la art.1 din prezenta hotărâre, în responsabilitatea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ.

**Art.4.** Se acordă un **mandat special** ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ să încheie, în numele și pe seama Comunei SANISLĂU, contractul de delegare a gestiunii activităților prevăzute la art.1 cu operatorul public regional MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE S.R.L., valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a autorității locale deliberative.

**Art.5.(1)** În sensul articolelor precedente, Comuna SANISLĂU mandatează ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ să exercite, în numele și pe seama sa, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, specifice gestionării activităților serviciului public de salubritate, menționate la art.1 din prezenta hotărâre.

**(2)** Se acordă un mandat special prealabil ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ pentru exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor, specifice gestionării activităților menționate la art.1 din cadrul serviciului public de salubritate, prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d<sup>1</sup>), d<sup>2</sup>), i), k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de

utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, mandat special valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a Consiliului Local al Comunei SANISLĂU.

(3) Se acordă un mandat special ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ de a aproba, modifica, respectiv de a ajusta, conform dispozițiilor legale, prețurile/tarifele prin Hotărâre a Adunării Generale pentru activitățile de salubritate menționate la art.1, valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a Consiliului Local al Comunei SANISLĂU.

**Art.6.** Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează primarul Comunei SANISLĂU și ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ.

**Art.7.** Odată cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă orice alte dispoziții contrare.

**Art.8.** Prezenta hotărâre se comunică prin grija secretarului general al comunei cu:

- Instituția Prefectului Județului Satu Mare;
- Primarul Comunei SANISLĂU;
- ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ.

Sanislău 05 decembrie 2025

**Președinte de ședință  
KREMER Ludovic**

**Contrasemnează pentru legalitate ,  
Secretar General al Comunei Sanislău  
SEBŐK Szilvia – Ildikó**

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art. 139 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ

Nr. total al consilierilor în funcție: 13

Nr. total al consilierilor prezenți: 13

Nr. total al consilierilor absenți: 0

Voturi pentru :13

Voturi împotriva: 0

Abțineri: 0

**STUDIU DE OPORTUNITATE**  
**privind stabilirea modalității gestiunii pentru activitățile de colectare, transport și sortare**  
**din cadrul serviciului public de salubritate**  
**a Comunei Sanislău**

**I. Obiectul studiului de oportunitate**

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea alegerii și oportunității modalității de gestiune a activităților de **colectare, transport și sortare** din cadrul serviciului de salubritate a Comunei Sanislău.

**II. Scopul studiului de oportunitate**

Scopul final al studiului de oportunitate este **stabilirea modalității gestiunii directe sau delegate pentru activitățile** unității administrativ-teritoriale-COMUNA SANISLĂU, județul Satu Mare, *prevăzute la art.2 alin.(3) lit.a) și lit.d) din Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

Activitățile de salubritate care fac obiectul prezentului studiu sunt următoarele:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;
- sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.

**III. Activitățile de colectare, transport și sortare din cadrul serviciului de salubritate a Comunei Sanislău în prezent**

Acste activități au fost gestionate până în prezent în numele și pe seama Comunei Sanislău, în baza mandatului special aprobat prin hotarare a consiliului local, de către ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ.

Activitățile de colectare și transport au fost asigurate prin gestiune directă de către Ierul Tiream SRL, operator public de salubritate, dar care nu a putut asigura decât colectarea deșeurilor reziduale, nu și a fracțiilor colectate separat: hârtie, metal, plastic, sticlă, textile din menajere și periculoase din menajere. Pentru asigurarea colectării acestor fracții, societatea publică a încheiat contract de închiriere autospeciale de salubritate cu alt operator.

Prin O.U.G. nr.133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, s-a impus autorităților administrației publice locale să încheie contracte de delegare inclusiv pentru sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeurii și/sau la instalațiile de valorificare energetică, provenite de pe raza lor teritorială.

În conformitate cu prevederile art.18 ale Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată la data de 17.07.2023:

„Unitățile administrativ-teritoriale care atribuie, în mod individual, activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale au obligația să atribuie, în prealabil, activitățile de sortare, de tratare a deșeurilor și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate din procesul de tratare, după caz, în situația în care respectivele activități nu au fost delegate, în asociere, cu alte unități administrativ-teritoriale, de către asociația de dezvoltare intercomunitară la care acestea sunt membre. Este interzisă prestarea de către operatori a activităților de sortare, tratare și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială de pe raza căreia provin deșeurile.”

Mai mult, potrivit dispozițiilor art. 19 din aceeași lege a serviciului de salubritate a localităților:

„Operatorii care prestează activitatea de colectare separată a deșeurilor municipale au obligația să transporte fracțiile colectate separat numai către operatorii stațiilor de transfer, operatorii stațiilor de sortare, operatorii instalațiilor de tratare și operatorii depozitelor de deșeurii care au contracte de delegare încheiate cu unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, cu sectoarele municipiului București de pe raza cărora sunt colectate respectivele deșeurii.”

Activitățile de sortare au fost asigurate prin gestiune delegată prin intermediul unui operator de salubritate privat, care deține o stație de sortare autorizată, dar fără ca U.A.T. Sanislău să aibă un control direct asupra acestei activități.

La data de 05.10.2025, Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară VALEA NEAGRĂ, cu unanimitate de voturi, a adoptat Hotărârea privind aprobarea în principiu a Contractului de delegare pentru activitățile de colectare separată, transport și sortare deșeurilor cu operatorul regional MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE S.R.L. din cadrul serviciului public de salubritate ale unităților administrativ-teritoriale: Tiream, Andrid, Bervenii, Cămin, Căpleni, Căuaș, Ciumești, Foieni, Petrești, Pișcolt, Sanislău și Urziceni.

Ca urmare a adoptării acestei hotărâri a Adunării Generale a ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ, din care face parte și Comuna Sanislău, se impune analiza cu privire la stabilirea modalității de gestiunii acestor activități de salubritate.

#### **IV. Cadrul legislativ**

Prin raportare la principiul continuității serviciilor de utilitate publică și a atribuțiilor ce cad în sarcina autorităților publice locale, se întocmește prezentul studiu de oportunitate, cu respectarea următoarelor acte normative:

- OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 17/2023 pentru aprobarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr.196/2005 privind fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților – stabilește cadrul juridic unitar privind desfășurarea

serviciului de salubritate, definind modalitățile și condițiile cadrul ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operator și utilizator;

- *Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților* – stabilește condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de salubritate, stabilind nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță;
- *Ordinului Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007 de aprobare a Contractului - cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților* - modelul contractului de prestări servicii care reglementează, alături de Regulamentul serviciului, relațiile dintre operatori și utilizatori.

## **V. Serviciile comunitare de utilități publice**

**Definiție:** Conform art.1, alin.(2) din Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege sau prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de unitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale printr-un serviciu public inteligent alternativ;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- **salubritatea localităților;**
- iluminatul public;
- alimentarea cu gaze naturale;
- transportul public local de călători.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice, inclusiv a celui de salubritate sunt:

- ✓ autoritățile administrației publice locale;
- ✓ utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- ✓ operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- ✓ A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese industriale care au ca rezultat producerea de deșeuri și poluarea mediului, astfel încât la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile. Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația în domeniu pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr.51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează la modul general activitățile în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, inclusiv salubritatea.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciul public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilatară existentă.

## **VI. SERVICIUL PUBLIC DE SALUBRIZARE**

Prin salubritate, în contextul regulamentului cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin ordinul Președintelui ANRSC nr. 97/2025, se înțelege: „*Totalitatea operațiunilor și activităților necesare pentru păstrarea unui aspect salubru al localităților*”.

Principiile de organizare și funcționare a serviciilor de salubritate ca o componentă a serviciilor publice de utilități publice sunt:

- ✓ protecția sănătății populației;
- ✓ autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- ✓ responsabilitatea față de cetățeni;
- ✓ conservarea și protecția mediului înconjurător;
- ✓ asigurarea calității și continuității serviciului;
- ✓ tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;

- ✓ nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- ✓ transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- ✓ administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici; dezvoltare durabilă;
- ✓ securitatea serviciului;
- ✓ dezvoltarea durabilă.

Serviciile de salubritate se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici și vor asigura:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- promovarea calității și eficienței activităților de salubritate;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- protecția mediului inconjurător.

Activitățile de salubritate ce fac obiectul prezentului studiu, conform art.2 alin.(3), lit. a) și d) din Legea nr.101/2006, cuprind: colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, precum și sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeurii și/sau la instalațiile de valorificare energetică din cadrul serviciului de salubritate al comunei.

În conformitate cu art. 12 alin.(1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, prin următoarele modalități:

**a) gestiunea directă**

**b) gestiunea delegată.**

Serviciul public de salubritate poate fi asigurat, în condițiile legii, prin operatori furnizori/prestatori de servicii comunitare de interes public specializați, care pot fi:

- ✓ **servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică**, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

- ✓ **societăți reglementate de Legea nr. 31/1990**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale**, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Prin intermediul acestor tipuri de operatori se realizează **gestiunea directă** a serviciului de salubritate.

Serviciul public de salubritate poate fi asigurat, **în cazul gestiunii delegate**, prin intermediul:

- ✓ societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **cu capital social privat**;
- ✓ societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **cu capital social mixt**.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**a) Gestiunea directă** se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora sau prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitare.

**b) Gestiunea delegată** este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale de la nivelul unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și concesionarea sistemelor de utilități publice aferente serviciilor, respectiv dreptul și obligația de administrare și de exploatare a acestora, pe baza unui contract.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unității administrativ-teritoriale. Regulamentul serviciului de salubritate a localităților și caietele de sarcini ale serviciului se întocmesc în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate conform Ordinului președintelui A.N.R.S.C. nr. 97/2025 și respectiv Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatorii serviciului de salubritate, după caz, sunt reglementate prin:

- ✓ hotărârea de dare în administrare a serviciului de salubritate, în cazul gestiunii directe;
- ✓ contractul de delegare a gestiunii, în cazul gestiunii delegate.

Delegarea gestiunii serviciului de salubritate, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor publice de salubritate aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciului, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Pentru a alege una dintre cele modalități de gestiune este necesar să analizăm natura și starea serviciului de salubritate, interesele actuale și de perspectivă ale comunei legate de acest serviciu mai ales în ceea ce privește implementarea colectării selective, precum și asigurarea unui raport calitate-preț cât mai bun pentru comunitatea din Sanislău.

## **VII. Identificarea nevoilor de salubritate**

### **VII.1. Grupuri interesate**

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate din cadrul Comuna Sanislău, se împart astfel:

#### **a) Utilizatori/ Beneficiari ai serviciilor de salubritate:**

*Casnici:* persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai comunei și persoane care tranzitează unitatea administrativ-teritorială;

Non-casnici:

*Agenți economici* care își desfășoară activitatea pe aria administrativ - teritorială a comunei;

*Instituții publice* cu sediile sau filiale în comună;

*Alte persoane juridice* – asociații și fundații, cultele religioase.

**b) Unitatea administrativ- teritorială Sanislău** are ca obiectiv realizarea unor servicii de salubritate de calitate de către operatorii activităților de salubritate, scop în care efectuează controlul și urmărirea activității de salubritate executată de către operator.

**c) Prestatorii de servicii de salubritate** – au ca obiectiv obținerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciilor oferite.

**d) Instituții ale statului** care au ca scop protejarea mediului, a sănătății populației:

*Garda de Mediu* – printre atribuții se numără urmărirea și controlul reglementărilor privind gestionarea deșeurilor și recuperarea materialelor reciclabile, dar și aplicarea de sancțiuni

contravenționale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului. Totodată, realizează inspecții la agenții economici generatori de deșeuri și deținători de deșeuri.

*Agenția de Protecție a Mediului* - printre atribuții se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire al obiectivelor din strategia de gestionare a deșeurilor și de asigurare a salubrității localității, colaborând cu autoritățile publice locale.

*Direcția de Sănătate Publică* – are ca scop realizarea controlului de stat al respectării condițiilor igienico-sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătății publice.

*Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice ( ANRSC )* – atribuții: reglementarea serviciilor comunitare de utilități publice, licențierea operatorilor, promovarea concurenței și controlul aplicării dispozițiilor legale la nivelul unităților administrativ-teritoriale, la operatorii din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și la asociațiilor de dezvoltare intercomunitară implicate, avizarea și aprobarea tarifelor.

### **VIII.2. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate**

În general, deșeurile urbane (stradale și menajere) și cele industriale se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact și risc pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și risc determinate de deșeurile urbane și industriale, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual;
- poluarea aerului;
- poluarea apelor de suprafață – în cazul depozitării deșeurilor în apropierea cursurilor de apă;
- poluarea pânzei de ape freatică – prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate;
- modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de salubritate în Comuna Sanislău au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

*Utilizatorii* serviciilor de salubritate:

- să le fie ridicate și eliminate deșeurile pe care le generează, pe categorii de deșeuri, în mod regulat, fără sincope;
- să plătească în baza principiului „plătește cât arunci”;

- să circule pe străzi curate;
- să se plimbe și să se recreeze în parcuri curate;
- să nu fie nevoiți să respire aerul infestat datorită depozitării clandestine de deșeuri.

*Primăria* are ca obiectiv satisfacerea nevoilor urbane:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor publice de salubritate;
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea serviciilor publice de salubritate astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici;
- realizarea serviciului de salubritate pentru toți locuitorii comunei, cu costuri minime;
- diminuarea cantităților de deșeuri generate pe raza comunei eliminate prin depozitare;
- creșterea gradului de colectare selectivă;
- creșterea cantității de deșeuri valorificate din totalul cantității de deșeuri supuse sortării.

*Prestatorul* de servicii de salubritate:

- creșterea volumului de activitate prin includerea tuturor locuitorilor comunei astfel încât să se obțină o valoare ridicată a contractului de prestării servicii;
- realizarea unui profit cât mai mare în urma prestării serviciilor de salubritate;
- prestarea serviciilor condiții de calitate pentru a atrage noi contracte de salubritate.

*Instituții ale Statului* : Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului, Direcția de Sănătate Publică, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.) sunt interesate de:

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a aerului și apelor provenite de la depozitele de deșeuri;
- protecția stării de sănătate a locuitorilor;
- creșterea gradului de colectare selectivă și evitarea eliminării deșeurilor prin depozitare.

### **VIII. Argumentele alegerii gestiunii**

Comuna Sanislău este membră a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „VALEA NEAGRĂ”, care are ca scop principal gestionarea în comun de către membrii săi a activităților serviciului public de salubritate.

Ierul Tiream SRL, operatorul regional al acelorași unități administrativ-teritoriale are dificultăți tehnice și nu poate asigura colectarea separată a tuturor fracțiilor de deșeuri și astfel autoritățile locale nu pot implementa în mod corect sistemele de colectare separată a deșeurilor de: hârtie, metal, plastic, sticlă, biodeșeuri, textile și periculoase din deșeuri menajere. Mai mult, această societate nu-și poate constitui consiliul de administrație în concordanță cu prevederile OUG nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce îi cauzează un statut incert de existență.

MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE SRL are un capital integral public în valoare de 10.904.360 lei, aparținând unor unități administrativ-teritoriale, inclusiv Județul Satu Mare, care este și operator regional al Depozitului Ecologic Doba. Societatea este succesorul în drepturi și obligații al Serviciului Public de Administrare a Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor din Județul Satu Mare, ceea ce îi conferă o experiență de 15 ani în domeniul salubrității din județul Satu Mare. Acest operator regional deține și o stație autorizată de sortare cu o capacitate de peste 20.000 tone/an, care acoperă inclusiv capacitatea de sortare necesară pentru toate deșeurile colectate separat generate de localitățile aparținând zonei ADI VALEA NEAGRĂ.

De altfel, Managementul Deșeurilor Satu Mare SRL asigură pentru toate cele 12 unități administrativ-teritoriale membre ADI VALEA NEAGRĂ prestarea activităților de salubritate:

- tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;
- eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase.

Mai mult, Comuna Sanislău, membră ADI VALEA NEAGRĂ, este asociată cu alte U.A.T. în Managementul Deșeurilor Satu Mare SRL.

Prin Hotărârea nr.5/20.10.2025 a Adunării Generale a ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ privind aprobarea în principiu a Contractului de

delegare pentru activitățile de colectare separată, transport și sortare deșeurilor cu operatorul regional MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE S.R.L. din cadrul serviciului public de salubritate ale unităților administrativ-teritoriale: Tiream, Andrid, Berveni, Cămin, Căpleni, Căuaș, Ciumești, Foieni, Petrești, Pișcolt, Sanislău și Urziceni, adoptată cu unanimitate de voturi, entitatea asociativă și-a arătat în prealabil intenția de a asigura salubritatea prin gestiune directă.

În conformitate cu dispozițiile art. 2 lit.h) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

„ART. 2

...

*h) operator regional - operatorul societate reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice. Operatorul regional asigură furnizarea/prestarea serviciului/activității de utilități publice pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, precum și implementarea programelor de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activități, realizate în comun în cadrul asociației. Operatorul regional se înființează în baza hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, fie prin înființarea unei noi societăți, fie prin participarea la capitalul social al unuia dintre operatorii existenți deținut de o unitate administrativ-teritorială membră a asociației de dezvoltare intercomunitară în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Operatorul regional este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare; “*

*Potrivit dispozițiilor art.28 alin.(2^1) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:*

*a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de*

acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

Din coroborarea dispozițiilor art. 2 lit.h) și art.28 alin. (2<sup>1</sup>) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, rezultă faptul că sunt îndeplinite toate condițiile pentru gestionarea directă a activităților de colectare, transport și sortare.

Prin intermediul ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ, Comuna Sanislău va controla activitățile delegate operatorului regional Managementul Deșeurilor Satu Mare SRL, deoarece în cadrul Adunării generale a ADI se aprobă și se modifică:

- contractul de delegare;
- caietul de sarcini;
- regulamentul;
- indicatorii de performanță;
- tarifele (aprobare, modificări, ajustări);

Mai mult, ADI VALEA NEAGRĂ controlează împreună cu unitățile administrativ-teritoriale membre respectarea prevederilor contractuale, ale caietului de sarcini, regulamentului și indicatorii de performanță, precum și respectarea și aplicarea dispozițiilor legale de către operatorul regional.

Încheierea contractului de delegare pentru activitățile de colectare, transport și sortare se va realiza prin intermediul ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ. Toate UAT-le asociate transferă atribuțiile lor către Asociație, mandatând-o să încheie cu operatorul regional -Managementul Deșeurilor Satu Mare SRL contractul de delegare pentru

activitățile prevăzute la *art.2 alin.(3) lit.a) și lit.d) din Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

Față de toate aceste argumente expuse, pentru Comuna Sanislău se impune **stabilirea modalității gestiunii directe** pentru activitățile de colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, precum și sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, realizată prin intermediul ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ VALEA NEAGRĂ.

**Președinte de ședință**

**KREMER Ludovic**

**Contrasemnează pentru legalitate ,**

**Secretar General al Comunei Sanislău**

**SEBŐK Szilvia – Ildikó**