

ROMÂNIA
JUDEȚUL SATU MARE
CONSILIUL LOCAL SANISLĂU

HOTĂRÂREA NR . 3 / 2025

**privind stabilirea modalității gestiunii pentru activitățile de salubritate
de tratare aerobă a biodeșeurilor și eliminare prin depozitare a deșeurilor
reziduale și acordarea unui mandat special ASOCIAȚIEI DE
DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL
DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE**

Consiliul Local Sanislău, întrunit în ședință ordinară la data
17 ianuarie 2025

Examinând :

- Referatul de aprobare nr. 10/09.01.2025;
- Proiectul de hotărâre nr.11/09.01.2025 inițiat de către primarul comunei Sanislău;
- Raportul de specialitate nr. 12/09.01.2025 întocmit de secretarul general al comunei Sanislău ;
- Avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Sanislău , înregistrate cu nr.17/17.01.2025, 18/17.01.2025, 19/17.01.2025 ;

Luând în considerare :

- Sentința civilă nr.2865/11.10.2024 a Judecătorei Satu Mare, dosar nr.13909/296/2024, definitivă, prin care s-a admis înscrierea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE în Registrul asociațiilor și fundațiilor, din care fac parte Județul Satu Mare și toate celelalte 65 de unități administrativ-teritoriale din județ;
- Certificatul de grefă emis de Judecătoria Satu Mare din 17.10.2024, care atestă înființarea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE și înscrierea a acesteia în registrul special cu numărul R41/23.10.2024;
- Certificatul de înregistrare menționat din 22.11.2024 și Încheierea nr.357564/20.11.2024 emise de Ministerul Justiției -Oficiul Național al Registrului Comerțului, Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Satu Mare, prin care s-a admis cererea de intrare în Managementul Deșeurilor Satu Mare SRL în calitate de asociați a 3 unități administrativ-teritoriale, alături de Județul Satu Mare, cu modificarea corespunzătoare a Actului constitutiv al societății publice, putând îndeplini astfel calitatea de operator regional;

-Nota de control a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 987555 din 19.12.2023, înregistrată la Consiliul Județean Satu Mare cu nr.27888/19.12.2023, în vederea gestionării activităților specifice de administrare a Depozitului Ecologic Doba, prin care s-a dispus măsura înființării unei societăți comerciale - operator regional al depozitului și a unei asociații de dezvoltare intercomunitară, cu scopul încheierii contractului de delegare pentru aceste activități de salubritate între cele două entități publice, în numele și pe seama tuturor UAT din județul Satu Mare;

- Hotărârea Consiliului Județean Satu Mare nr. 132/2024 privind aprobarea desființării "Serviciului Public de Administrare a Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor din Județul Satu Mare", transferului activității și a personalului acestui serviciu public către societatea MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE SRL și luării unor măsuri pentru asigurarea gestionării Depozitului Ecologic Doba;

-Hotărârea Consiliului Județean Satu Mare nr.203/28.11.2024 privind acordarea unui mandat special ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE;

În conformitate cu prevederile: art.2 alin.(1), alin.(3) lit.e) și lit.j), art.6 alin.(3), art.12, art.13, art.14 alin.(1) și (2), art.15, art.18, art.19, art.20 și art.23 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art.8 alin.(3) lit. i), j) și k), art.10 alin.(4), alin. (5), alin.(5¹), art.22 alin.(1), alin.(1¹), alin.(2) lit.a), alin.(3), alin.(4), art.23 alin.(1) lit.a) și alin.(2), art.24 alin.(1) lit.a), art.28 alin.(1), alin.(2) lit.b), alin.(2¹) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.5 lit.i), art.89 alin.(2), art.129 alin.(1), alin.(2) lit.d) coroborate cu cele ale alin.(7) lit.n) și art.139 alin.(1) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ;

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Se aprobă **Studiul de oportunitate** privind alegerea modalității gestiunii pentru următoarele activități din cadrul serviciului public de salubritate a comunei Sanislău, prevăzute la art 2 alin.(3) lit.e) și j) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare :

a) tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

b) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite

din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșuri nepericuloase, conform **anexei**, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă modalitatea de gestiune pentru activitățile din cadrul serviciului public de salubritate a comunei Sanislău, prevăzute la art.1 din prezenta hotărâre, ca fiind **gestiunea directă**.

Art.3. Se transferă gestiunea activităților din cadrul serviciului public de salubritate a comunei Sanislău, prevăzute la art.1 lit. a) și b) din prezenta hotărâre, în responsabilitatea **ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE**.

Art.4. Se acordă un **mandat special** ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE să încheie, în numele și pe seama comunei Sanislău, contractul de delegare a gestiunii activităților prevăzute la art.1 lit.a) și b) cu operatorul public regional **MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE S.R.L.**, valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a autorității locale deliberative.

Art.5.(1) În sensul articolelor precedente, comuna Sanislău mandatează **ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE**, să exercite, în numele și pe seama sa, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, specifice gestionării activităților serviciului public de salubritate, menționate la art.1 lit. a) și b) din prezenta hotărâre.

(2) Se acordă un mandat special prealabil **ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE** pentru exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor, specifice gestionării activităților menționate la art.1 din cadrul serviciului public de salubritate, prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i), k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, mandat special valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a Consiliului Local al comunei Sanislău .

(3) Se acordă un mandat special **ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE** de a aproba, modifica, respectiv de a ajusta, conform dispozițiilor legale, prețurile/tarifele prin Hotărâre a Adunării Generale pentru activitățile de salubritate menționate la art.1 , valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a Consiliului Local al comunei Sanislău .

Art.6. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează primarul comunei Sanislău și ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE.

Art.7. Odată cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă orice alte dispoziții contrare.

Art.8. Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul Secretarului General al comunei Sanislău, în termenul prevăzut de lege, Primarului comunei Sanislău, Instituției Prefectului-județul Satu Mare, ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE .

Sanislău 17 ianuarie 2025

**Președinte de ședință
KESZLER Attila-Stefan**

**Contrasemnează pentru legalitate ,
Secretar General al Comunei Sanislău
SEBŐK Szilvia - Ildikó**

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art. 139 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ

Nr. total al consilierilor în funcție: 13 ;

Nr. total al consilierilor prezenți:12;

Nr. total al consilierilor absenți: 1

Voturi pentru :12

Voturi împotriva: 0

Abțineri: 0

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind stabilirea modalității gestiunii pentru activitățile de tratare
aerobă a biodeșeurilor și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din cadrul
serviciului public de salubritate a comunei Sanislău

I. Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea alegerii și oportunității modalității de gestiune a activității de **tratare aerobă a biodeșeurilor și eliminarea prin depozitare a deșeurilor reziduale** din cadrul serviciului de salubritate a comunei Sanislău, județul Satu Mare.

II. Scopul studiului de oportunitate

Scopul final al studiului de oportunitate este **stabilirea modalității gestiunii directe sau delegate pentru activitățile** unității administrativ-teritoriale Sanislău , județul Satu Mare, *prevăzute la art.2 alin.(3) lit.e) și lit.j) din Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

Activitățile de salubritate care fac obiectul prezentului studiu sunt următoarele:

a) tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

b) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase.

III. Activitatea de tratare aerobă a biodeșeurilor și eliminarea prin depozitare a deșeurilor reziduale în prezent

Până prezent aceste activități de salubritate se desfășurau în baza unui contract comercial încheiat între operatorul de colectare al comunei Sanislău și operatorul Depozitului Ecologic Doba, fără a exista un contract de delegare încheiat între unitatea administrativ-teritorială și operatorul autorizat.

Prin O.U.G. nr.133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, s-a impus autorităților administrației publice locale să încheie contracte de delegare inclusiv pentru eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase, provenite de pe raza lor teritorială.

În conformitate cu prevederile art.18 ale Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată la data de 17.07.2023,

„Unitățile administrativ-teritoriale care atribuie, în mod individual, activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale au obligația să atribuie, în prealabil, activitățile de sortare, de tratare a deșeurilor și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate din procesul de tratare, după caz, în situația în care respectivele activități nu au fost delegate, în asociere, cu alte unități administrativ-teritoriale, de către asociația de dezvoltare intercomunitară la care acestea sunt membre. Este interzisă prestarea de către operatori a activităților de sortare, tratare și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială de pe raza căreia provin deșeurile.”

Mai mult, potrivit dispozițiilor art. 19 din aceeași lege a serviciului de salubritate a localităților, *„Operatorii care prestează activitatea de colectare separată a deșeurilor municipale au obligația să transporte fracțiile colectate separat numai către operatorii stațiilor de transfer, operatorii stațiilor de sortare, operatorii instalațiilor de tratare și operatorii depozitelor de*

deșeuri care au contracte de delegare încheiate cu unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, cu sectoarele municipiului București de pe raza cărora sunt colectate respectivele deșeuri.”

Ca urmare a modificărilor legislative referitoare la activitățile de salubritate analizate, respectiv pentru necesitatea și obligația legală a încheierii unui contract de delegare între comuna Sanislău și operatorul singurului depozit conform de deșeuri nepericuloase din județul Satu Mare, se impune analiza cu privire la stabilirea modalității de gestiunii acestor activități de salubritate.

IV. Cadrul legislativ

Prin raportare la principiul continuității serviciilor de utilitate publică și a atribuțiilor ce cad în sarcina autorităților publice locale, se întocmește prezentul studiu de oportunitate, cu respectarea următoarelor acte normative:

- OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilitati publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 17/2023 pentru aprobarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- OUG nr.196/2005 privind fondul pentru mediu;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinului Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/ 2015 de aprobare a Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților – stabilește cadrul juridic unitar privind desfășurarea serviciului de salubritate, definind modalitățile și condițiile cadrul ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operator și utilizator;
- Ordinului Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007 de aprobare a Caietului de sarcini cadru al serviciului de salubritate – stabilește condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului

de salubritate, stabilind nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță;

- Ordinului Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007 de aprobare a Contractului cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, contractul – cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților constituie modelul contractului de prestări servicii care reglementează, alături de Regulamentul serviciului, relațiile dintre operatori și utilizatori.

V. Serviciile comunitare de utilități publice

Definiție: Conform art.1, alin.(2) din Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege sau prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de unitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale printr-un serviciu public inteligent alternativ;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- alimentarea cu gaze naturale;
- transportul public local de călători.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice, inclusiv a celui de salubritate sunt:

- autoritățile administrației publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese industriale care au ca rezultat producerea de deșeuri și poluarea mediului, astfel încât la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, care pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

VI. SERVICIUL PUBLIC DE SALUBRIZARE

Prin salubritate, în contextul regulamentului cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin ordinul Președintelui ANRSC nr. 110/2007, se înțelege: *„Totalitatea operațiunilor și activităților necesare pentru păstrarea unui aspect salubru al localităților, adică colectarea, selectarea, transportul, depozitarea, neutralizarea deșeurilor, măturatul, stropitul, spălătul străzilor, curățatul rigolelor, colectarea deșeurilor stradale, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț”*.

Principiile de organizare și funcționare a serviciilor de salubritate ca o componentă a serviciilor publice de gospodărie comunală sunt:

- ✓ protecția sănătății populației;

- ✓ autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- ✓ responsabilitatea față de cetățeni;
- ✓ conservarea și protecția mediului înconjurător;
- ✓ asigurarea calității și continuității serviciului;
- ✓ tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- ✓ nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- ✓ transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- ✓ administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici; dezvoltare durabilă;
- ✓ securitatea serviciului;
- ✓ dezvoltarea durabilă.

Serviciile de salubritate se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici și vor asigura:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- promovarea calității și eficienței activităților de salubritate;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- protecția mediului înconjurător.

Activitățile de salubritate ce fac obiectul prezentului studiu, conform art.2 alin.(3), lit. e) și lit.j) din Legea nr.101/2006, cuprind:

a) tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeurii și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

b) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeurii nepericuloase.

În conformitate cu art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, prin următoarele modalități:

- a) gestiunea directă**
- b) gestiunea delegată.**

Serviciul public de salubritate poate fi asigurat, în condițiile legii, prin operatori furnizori/prestatori de servicii publice locale de gospodărire comunală specializați, care pot fi:

- ✓ **servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică**, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- ✓ **societăți reglementate de Legea nr. 31/1990**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale**, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Prin intermediul acestor tipuri de operatori se realizează **gestiunea directă** a serviciului de salubritate.

Serviciul public de salubritate poate fi asigurat, **în cazul gestiunii delegate**, prin intermediul:

- ✓ societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **cu capital social privat**;
- ✓ societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **cu capital social mixt**.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006, republicată.

a) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora sau prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitare.

b) Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale de la nivelul unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și concesionarea sistemelor de utilități publice aferente serviciilor, respectiv dreptul și obligația de administrare și de exploatare a acestora, pe baza unui contract.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unității administrativ-teritoriale. Regulamentul serviciului de salubritate a localităților și caietele de sarcini ale serviciului se întocmesc în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate prin Ordinul nr.110/2007 și respectiv Ordinul nr.111/2007 ale președintelui A.N.R.S.C.

Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatorii serviciului de salubritate, după caz, sunt reglementate prin:

- ✓ hotărârea de dare în administrare a serviciului de salubritate, în cazul gestiunii directe;
- ✓ contractul de delegare a gestiunii, în cazul gestiunii delegate.

Delegarea gestiunii serviciului de salubritate, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor publice de salubritate aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciului, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Pentru a alege una dintre cele modalități de gestiune este necesar să analizăm natura și starea serviciului de salubritate, interesele actuale și de perspectivă ale comunei legate de acest serviciu mai ales în ceea ce privește implementarea colectării selective, precum și asigurarea unui raport calitate-preț cât mai bun pentru comunitatea din comuna Sanislău .

VII. Identificarea nevoilor de salubritate

VII.1. Grupuri interesate

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate din cadrul comunei Sanislău se împart astfel:

a) Utilizatori/ Beneficiari ai serviciilor de salubritate:

Casnici: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai comunei și persoane care tranzitează unitatea administrativ-teritorială;

Non-casnici:

Agenți economici care își desfășoară activitatea pe aria administrativ-teritorială a comunei;

Instituții publice cu sediile sau filiale în comuna Sanislău ;

Alte persoane juridice – asociații și fundații, cultele religioase .

b) **Unitatea administrativ- teritorială Sanislău** are ca obiectiv realizarea unor servicii de salubritate de calitate de către operatorii activităților de salubritate, scop în care efectuează controlul și urmărirea activității de salubritate executată de către operator.

c) **Prestatorii de servicii de salubritate** – au ca obiectiv obținerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciilor oferite.

d) **Instituții ale statului** care au ca scop protejarea mediului, a sănătății populației:

Garda de Mediu – printre atribuții se numără urmărirea și controlul reglementărilor privind gestionarea deșeurilor și recuperarea materialelor reciclabile, dar și aplicarea de sancțiuni contravenționale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului). Totodată, realizează inspecții la agenții economici generatori de deșeurii și deținători de deșeurii.

Agencia de Protecție a Mediului - printre atribuții se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire al obiectivelor din strategia de gestionare a deșeurilor și de asigurare a salubritatii localității, colaborând cu autoritățile publice locale.

Direcția de Sănătate Publică – are ca scop realizarea controlului de stat al respectării condițiilor igienico-sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătății publice.

Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (ANRSC) – atribuții: pregătirea pieței serviciilor publice de gospodărie comunală pentru intrarea pe piață comunitară; promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunale.

VIII.2. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

În general, deșeurile urbane (stradale și menajere) și cele industriale se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact și risc pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și risc determinate de deșeurile urbane și industriale, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual ;
- poluarea aerului ;
- poluarea apelor de suprafață – în cazul depozitării deșeurilor în apropierea cursurilor de apă ;

- poluarea pânzei de ape freactice – prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate ;
- modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de salubritate în comuna Sanislău au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

Utilizatorii serviciilor de salubritate –nevoi :

- să le fie ridicate și eliminate deșeurile pe care le generează, pe categorii de deșeurii, în mod regulat, fără sincope;
- să plătească în baza principiului „plătește cât arunci”;
- să circule pe străzi curate;
- să se plimbe și să se recreeze în parcuri curate;
- să nu fie nevoiți să respire aerul infestat datorită depozitării clandestine de deșeurii.

Primăria are ca obiectiv satisfacerea nevoilor urbane:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor publice de salubritate;
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea serviciilor publice de salubritate astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici;
- realizarea serviciului de salubritate pentru toți locuitorii comunei , cu costuri minime;
- diminuarea cantităților de deșeurii generate pe raza comunei eliminate prin depozitare;
- creșterea gradului de colectare selectivă;
- creșterea cantității de deșeurii valorificate din totalul cantității de deșeurii supuse sortării.

Prestatorul de servicii de salubritate:

- creșterea volumului de activitate prin includerea tuturor locuitorilor comunei/, astfel încât să se obțină o valoare ridicată a contractului de prestării servicii;
- realizarea unui profit cât mai mare în urma prestării serviciilor de salubritate;
- prestarea serviciilor condiții de calitate.

Instituții ale Statului : Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului, Direcția de Sănătate Publică, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (A.N.R.S.C.) sunt interesate de:

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a aerului și apelor provenite de la depozitele de deșeuri;
- protecția stării de sănătate a locuitorilor,
- creșterea gradului de colectare selectivă și evitarea eliminării deșeurilor prin depozitare.

VIII. Argumentele alegerii gestiunii

Așa cum rezultă din Sentința civilă nr.2865/11.10.2024 a Judecătorei Satu Mare, dosar nr.13909/296/2024, definitivă, și Certificatul de grefă emis de Judecătoria Satu Mare din 17.10.2024, unitățile administrativ-teritoriale: Județul Satu Mare, Municipiului Satu Mare, Municipiul Carei, Orașul Negrești-Oaș, Orașul Tășnad, Orașul Livada, Orașul Ardud, Comuna Acâș, Comuna Agriș, Comuna Andrid, Comuna Apa, Comuna Bătarci, Comuna Beltiug, Comuna Berveni, Comuna Bixad, Comuna Bârsău, Comuna Bogdand, Comuna Botiz, Comuna Călinești-Oaș, Comuna Cămărzana, Comuna Cămin, Comuna Căpleni, Comuna Căuaș, Comuna Cehal, Comuna Certeze, Comuna Ciumești, Comuna Craidorolț, Comuna Crucișor, Comuna Culciu, Comuna Doba, Comuna Dorolț, Comuna Foieni, Comuna Gherța Mică, Comuna Halmeu, Comuna Hodod, Comuna Homoroade, Comuna Lazuri, Comuna Medieșu Aurit, Comuna Micula, Comuna Moftin, Comuna Odoreu, Comuna Orașu Nou, Comuna Păulești, Comuna Petrești, Comuna Pir, Comuna Pișcolt, Comuna Pomi, Comuna Porumbesti, Comuna Racșa, Comuna Sanislău, Comuna Santău, Comuna Săcășeni, Comuna Săuca, Comuna Socond, Comuna Supur, Comuna Tarna Mare, Comuna Terebești, Comuna Tiream, Comuna Târșolț, Comuna Turț, Comuna Turulung, Comuna Urziceni, Comuna Valea Vinului, Comuna Vama, Comuna Vetis, Comuna Viile Satu Mare au înfiintat ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE.

În paralel s-a înfiintat MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE SRL, având capital integral public aparținând unor unități administrativ-teritoriale, inclusiv Județul Satu Mare,

care are o cotă de participare de 99,97 % din capitalul social al noului operator regional al Depozitului Ecologic Doba.

În conformitate cu dispozițiile art. 2 lit.h) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

„ART. 2

...

h) operator regional - operatorul societate reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice. Operatorul regional asigură furnizarea/prestarea serviciului/activității de utilități publice pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, precum și implementarea programelor de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activități, realizate în comun în cadrul asociației. Operatorul regional se înființează în baza hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, fie prin înființarea unei noi societăți, fie prin participarea la capitalul social al unuia dintre operatorii existenți deținut de o unitate administrativ-teritorială membră a asociației de dezvoltare intercomunitară în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Operatorul regional este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare; “

Depozitul Ecologic Doba se află în proprietatea publică a Județului Satu Mare și a fost dat în folosință în anul 2011 pentru a prelua și a elimina deșeurile nepericuloase generate în toate localitățile din județ, asigurând partea finală a serviciului public de salubritate.

Potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

„ART.7 (1) Consiliile județene pot avea competențe cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea sistemelor de management integrat al deșeurilor, precum și a activităților specifice realizate prin intermediul acestora.

(2) Bunurile aferente sistemului de management integrat al deșeurilor sau părți ale acestuia, după caz, aparțin domeniului public al județului.

(3) Sistemul de management integrat al deșeurilor este destinat și asigură deservirea unităților administrativ-teritoriale membre în asociația de dezvoltare intercomunitară constituită în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

Depozitul Ecologic Doba este singurul depozit de deșeuri nepericuloase autorizat din județul Satu Mare, unde au fost eliminate circa 1.000.000 tone de deșeuri în circa 13 ani de la data punerii în funcțiune, unde funcționează: o stație de compostare, o stație de sortare deșeuri reciclabile și celula nr.2 pentru deșeurile reziduale.

Pentru funcționarea serviciului de salubritate, comuna Sanislău prin intermediul ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE, va încheia contractul de delegare pentru activitatea de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase cu operatorul Depozitului Ecologic Doba.

Deoarece în județul Satu Mare, cu excepția stației de la Depozitul Ecologic Doba, nu există o altă stație autorizată de tratare anaerobă prin compostare a deșeurilor biodegradabile, comuna Sanislău , prin intermediul ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE, va încheia contract de delegare pentru activitatea de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.

În conformitate cu prevederile art. 28 alin.(2¹) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

.....

„(2¹) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, **asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:**

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

Raportat la dispozițiile legale, având în vedere următoarele:

- 1) Există un singur Depozit Ecologic în Județul Satu Mare, aflat în proprietatea Județului Satu Mare ;
- 2) Comuna Sanislău face parte din ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE ;
- 3) Există MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE SRL- operatorul Depozitului Ecologic Doba, se impune alegerea gestiunii directe pentru activitățile de salubritate care fac obiectul prezentului Studiu de oportunitate.

Încheierea contractului de delegare pentru aceste activități se va realiza prin intermediul ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE. Toate UAT-le asociate transferă atribuțiile lor către Asociație, mandatând-o să încheie cu operatorul regional al Depozitului Ecologic Doba contractul de delegare pentru activitățile prevăzute la *art.2 alin.(3) lit.e) și lit.j) din Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

Față de toate aceste argumente expuse, pentru comuna Sanislău se impune **stabilirea modalității gestiunii directe** pentru activitățile de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică și eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase, realizată prin intermediul ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE.

Președinte de ședință
KESZLER Attila-Stefan

Contrasemnează pentru legalitate ,
Secretar General al Comunei Sanislău
SEBŐK Szilvia - Ildikó